

1. Избрание Президента Республики и его должностной срок

Кандидатом на пост Президента Республики может быть выдвинуто лицо в возрасте не менее 40 лет, являющееся гражданином Эстонии по рождению. Президент Республики избирается сроком на пять лет. Никто не может быть избран Президентом Республики более чем на два срока подряд. Право выдвинуть кандидата на пост Президента Республики имеет не менее чем одна пятая состава [Рийгикогу](#).

Согласно статье 79 Конституции Эстонской Республики, Президента Республики избирает Рийгикогу тайным голосованием. Каждый член Рийгикогу имеет один голос. Избранным считается кандидат, за которого проголосовало большинство в две трети состава Рийгикогу. Если ни один из кандидатов не наберет необходимого большинства голосов, то на следующий день проводится новый тур голосования. Перед вторым туром голосования проводится новое выдвижение кандидатов. Если во втором туре ни один из кандидатов не наберет необходимого большинства голосов, то в тот же день между двумя кандидатами, получившими наибольшее число голосов, проводится третий тур голосования. Если Президент Республики не будет избран и в третьем туре голосования, то председатель Рийгикогу в месячный срок созывает для избрания Президента Республики коллегия выборщиков. Коллегия выборщиков состоит из членов Рийгикогу и представителей Советов местных самоуправлений. Каждый Совет местного самоуправления избирает в коллегия выборщиков не менее одного представителя, который должен быть гражданином Эстонии. Рийгикогу представляет коллегия выборщиков двух кандидатов на президентский пост, набравших наибольшее число голосов в Рийгикогу. Право выдвижения кандидата на пост президента имеет также по крайней мере двадцать один член коллегии выборщиков. Коллегия выборщиков избирает Президента Республики большинством голосов членов коллегии выборщиков, участвовавших в голосовании. Если в первом туре ни один из кандидатов не окажется избранным, то в тот же день между двумя кандидатами, получившими наибольшее количество голосов, проводится второй тур голосования.

Точный порядок избрания Президента Республики устанавливается Законом о выборах Президента Республики.

2. Вступление в должность, юридический статус и окончание полномочий

Возникновение и окончание полномочий Президента Республики регулируются Законом о порядке работы Президента Республики. Президент Республики вступает в должность, принося присягу в Рийгикогу:

«Вступая в должность Президента Республики, я (имя и фамилия) клятвенно заверяю, что буду неколебимо отстаивать Конституцию и законы Эстонской Республики, по справедливости и нелицеприятно пользоваться данной мне властью, верой и правдой исполнять свои обязанности, прилагая все свои силы и способности во имя блага народа Эстонии и Эстонской Республики».

Со вступлением в должность прекращаются все полномочия и функции Президента Республики на всех других избираемых и назначаемых должностях. На время нахождения в должности Президент Республики должен приостановить свою партийную принадлежность.

Согласно статье 85 Конституции, Президент Республики обладает иммунитетом. Он может быть привлечен к уголовной ответственности только по представлению канцлера юстиции с согласия большинства членов Рийгикогу. Более точно этот вопрос регулируется Уголовно-процессуальным кодексом. В случае привлечения к уголовной ответственности полномочия Президента Республики приостанавливаются.

Полномочия Президента Республики прекращаются с уходом его в отставку (который невозможен во время действия чрезвычайного или военного положения), со вступлением в силу обвинительного приговора суда в отношении него, в случае его смерти и с вступлением в должность нового Президента Республики.

Если Государственный суд установит стойкую неспособность Президента Республики исполнять свои обязанности, либо если он в указанных Законом о порядке работы Президента Республики случаях не может исполнять их временно, то его полномочия приостанавливаются. Полномочия Президента Республики в этих случаях переходят к председателю Рийгикогу, полномочия которого как члена Рийгикогу на это время приостанавливаются. Председатель Рийгикогу в полномочиях Президента Республики не вправе назначать без согласия Государственного суда внеочередные выборы в Рийгикогу и отказываться от провозглашения законов.

Если Президент Республики не в состоянии исполнять свои обязанности более трех месяцев подряд либо если его полномочия досрочно прекращены, Рийгикогу в 14-дневный срок выбирает нового Президента Республики.

3. Полномочия Президента Республики

Конкретные полномочия Президента Республики как главы государства перечислены в статье 78 Конституции и уточнены в Законе о порядке работы Президента Республики и других особых законах.

3.1. Полномочия в области внешних сношений

Президент Республики представляет Эстонскую Республику во внешних сношениях. Исходя из того, что Правительство Республики организует сношения с другими государствами, Президент Республики координирует свою внешнеполитическую деятельность с правительством.

Президент Республики обладает активным и пассивным правом посольства. Он по предложению Правительства Республики назначает и отзывает дипломатических представителей Эстонской Республики и принимает верительные грамоты дипломатических представителей, аккредитованных в Эстонии. При заключении

Эстонией международных договоров он обладает полномочием их ратификации и денонсации, то есть их подписания после того, как они одобрены Рийгикогу. Согласно статье 121 Конституции Эстонской Республики, такими договорами являются: договоры, по которым изменяются государственные границы; для введения в действие которых необходимо принять, изменить или отменить законы Эстонии; по которым Эстонская Республика присоединяется к международным организациям или союзам; по которым Эстонская Республика принимает на себя военные или имущественные обязательства; которые предусматривают ратификацию. К исключительной компетенции Президента Республики во внешних сношениях относится объявление и отмена военного положения в случае агрессии, направленной против Эстонии, а также внесение предложения Рийгикогу о введении военного положения, объявлении мобилизации, демобилизации и введении чрезвычайного положения.

По представлению Правительства Республики Президент Республики присваивает дипломатические звания, которые даются пожизненно.

Полномочия президента и его отношения с другими конституционными учреждениями в сфере внешних сношений конкретизированы в Законе о внешних сношениях и Законе о службе в органах внешних сношений.

3.2. Внутригосударственные полномочия

3.2.1. Полномочия в сфере государственной обороны

Полномочия Президента Республики в сфере государственной обороны уточнены в Законе о государственной обороне, Законе о чрезвычайном положении и Закона о службе в Силах обороны.

3.2.2. Полномочия в отношении Рийгикогу

Президент и Рийгикогу связаны между собой многими формальными, а также материальными полномочиями президента. Президент Республики объявляет очередные выборы Рийгикогу, созывает первую сессию нового созыва Рийгикогу и открывает ее. В предусмотренных законом случаях президент имеет право созывать дополнительные заседания и внеочередные сессии Рийгикогу.

На предусмотренных Конституцией основаниях Президент Республики вправе распустить Рийгикогу и объявить внеочередные выборы. Президент Республики должен объявить внеочередные выборы Рийгикогу в случае, если представленный президентом кандидат в премьер-министры в течение двух туров не сумел сформировать правительство, Рийгикогу представило своего кандидата в премьер-министры, и он в течение двух недель не сумел представить состав своего правительства президенту. Президент также объявляет выборы нового состава Рийгикогу, если инициированный Рийгикогу референдум не получил необходимой поддержки народа. Третья причина досрочного прекращения полномочий Рийгикогу – его неспособность принять новый государственный бюджет в течение двух месяцев после начала нового бюджетного

года. Последняя же причина роспуска Рийгигогу отличается от предыдущих тем, что в этом случае Президент Республики решает, объявить новые выборы или нет. Таким правом президент обладает в случае выражения вотума недоверия премьер-министру или Правительству Республики.

Взаимоотношения Президента Республики с Рийгигогу уточнены в Законе о распорядке деятельности Рийгигогу.

3.2.3. Полномочия в отношении Правительства Республики

Президент Республики назначает кандидата в премьер-министры, которому поручает формирование нового правительства. Кандидат в премьер-министры, получивший от Рийгигогу мандат на формирование правительства, представляет состав правительства Президенту Республики, который назначает новое правительство. Президент Республики по представлению премьер-министра вносит изменения в состав правительства, то есть освобождает от должности и назначает на должность министров.

Взаимоотношения Правительства Республики и президента уточнены в Законе о Правительстве Республики.

3.2.4. Законодательные полномочия

Президент Республики провозглашает законы, принятые Рийгигогу. Это является исключительной компетенцией президента, к которой не привлечено ни одно другое конституционное учреждение. Президент обладает также т.н. правом вето, то есть правом не провозгласить закон и, сопроводив его своим мотивированным решением, отправить его в Рийгигогу для нового обсуждения и принятия решения. Президент имеет право контроля как материально-правовых, так и процессуально-правовых положений закона. Если Рийгигогу вновь примет возвращенный Президентом Республики закон без изменений, то Президент Республики либо провозглашает закон, либо обращается в Государственный суд с предложением признать закон антиконституционным. Если Государственный суд признает закон соответствующим Конституции, то Президент Республики провозглашает его. Во время работы VII и VIII составов Рийгигогу Президент Республики отказался провозгласить 33 закона, причем в 8 случаях он обращался в Государственный суд. В 7 случаях Государственный суд удовлетворил заявление главы государства.

Если Рийгигогу не может собраться по чрезвычайным обстоятельствам, Президент Республики в случае неотложной государственной необходимости имеет право издавать указы, имеющие силу закона. Указом Президента Республики не могут быть изменены ни Конституция, ни т. н. конституционные законы, перечисленные в статье 104 Конституции. На своем ближайшем заседании Рийгигогу должен утвердить либо отменить указы президента. Таким образом, указы президента являются чрезвычайным средством сохранения государственного строя, и глава государства действует в этом случае как гарант государственного правопорядка.

Согласно Конституции, Президент Республики не имеет права инициировать законы, за исключением изменения Конституции.

Президент Республики с целью исполнения своих конституционных обязанностей издает постановления. Президент Республики в качестве верховного руководителя государственной обороны и в целях организации деятельности Канцелярии Президента Республики издает приказы.

3.2.5 Полномочия назначения на должность и освобождения от должности государственных чиновников

Глава государства назначает кандидата в премьер-министры, которому Рийгикогу должно дать полномочия на формирование Правительства Республики. Президент назначает на должность и освобождает от должности по предложению премьер-министра членов правительства, по предложению совета Банка Эстонии – президента Банка Эстонии, по предложению Государственного суда – уездных и городских судей, а также административных и окружных судей (т. е. судей I и II инстанции), и по предложению правительства и командующего Силами обороны – руководство Сил обороны. Назначение на должность главой государства означает определенное социальное признание, осуществление контроля над законностью назначения лица, обеспечение большей публичности при назначении на должность и гарантию стабильности для чиновника.

Президент Республики вносит в Рийгикогу предложения о назначении следующих высших чиновников: председатель Государственного суда, председатель совета Банка Эстонии, государственный контролер, канцлер юстиции и командующий Силами обороны или главнокомандующий Силами обороны в военное время. Назначение государственных чиновников на должности и их освобождение от должности производится в порядке, установленном Законом о порядке работы Президента Республики.

3.2.6. Полномочия награждения

В исключительной компетенции Президента Республики находится присвоение государственных наград. Присвоение государственных наград как выражение государственного уважения в мировой практике обычно относится к компетенции главы государства.

Перечень государственных орденов Эстонской Республики, порядок представления к ним и их присвоения установлены Законом о знаках отличия.

3.2.7. Право помилования

Президент обладает исключительным правом освобождать осужденных по их просьбе от отбывания наказания либо смягчать наказание. Помилование предполагает, что правосудие уже свершилось и лицо передано исполнительным органам для приведения

наказания в исполнение. Своим помилованием Президент Республики не дает оценку судебному решению. Согласно международной традиции, помилование является решением по усмотрению главы государства, которое он может принять из соображений гуманности.

3.2.8. Возбуждение привлечения канцлера юстиции к уголовной ответственности

Президент возбуждает привлечение канцлера юстиции к уголовной ответственности. Соответствующее предложение президент вносит Рийгикогу по ходатайству государственного прокурора. Президент вправе ознакомиться с материалами уголовного дела.

Роль президента в данном производстве зафиксирована в Уголовно-процессуальном кодексе.

4. Должностные гарантии президента

Должностными гарантиями Президента Республики являются должностной оклад и иные государственные льготы для лица, избранного президентом. Должностные гарантии установлены Законом о должностных гарантиях Президента Республики.

Должностной оклад Президента Республики определяется как произведение размера среднего заработка по Эстонии на коэффициент 7,0. Кроме того, Президент Республики получает для покрытия представительских расходов плату на представительство, размер которой составляет 20% от должностного оклада.

В течение срока должностных полномочий Президент Республики имеет право пользоваться служебной квартирой и служебным автомобилем с водителем. В течение срока должностных полномочий президент имеет право получать отпуск продолжительностью до 35 календарных дней в год. Время и продолжительность отпуска определяются президентом. На время отпуска ему сохраняется должностной оклад. В течение срока должностных полномочий глава государства находится под охраной полицейского учреждения (службы безопасности).

По прекращении должностных полномочий президенту выплачивается пенсия в размере 75% от действующей ставки должностного оклада президента. Если во время должностных полномочий президент полностью или частично утратил трудоспособность, его должностная пенсия увеличивается на 25%. В случае смерти президента его нетрудоспособные члены семьи и вдова/вдовец имеют право на получение пенсии по случаю потери кормильца. Размер пенсии члена семьи президента составляет 25% от должностной пенсии президента.

По прекращении должностных полномочий президент имеет право получить в свое распоряжение служебные помещения с оплатой расходов на аренду и канцелярских расходов со стороны государства, получить в свое распоряжение советника и секретаря, получить разовое вознаграждение в размере годового должностного оклада

и пользоваться служебным автомобилем с водителем. В случае необходимости премьер-министр назначает для президента по прекращении его должностных полномочий охрану.