

Уважаемый народ Эстонии и избранные члены Рийгикогу,
дамы и господа!

Мне выпала приятная возможность сегодня еще раз поблагодарить всех граждан Эстонской Республики, проживающих здесь и за рубежом, которые в начале марта воспользовались своим правом ориентировать развитие нашего государства на следующие четыре года. Народ – носитель верховной власти – вынес свое решение. Более активно, чем несколько раз прежде.

Ведь демократическое государство и построено на идее, когда граждане дают своим представителям полномочия принимать важнейшие решения общественной жизни. Эстония входит в культурное пространство, в котором парламент несет ответственность только перед народом. Ни перед чем и ни перед кем иным.

Это и отличает европейское народное представительство от псевдопарламента, действующего как придаток исполнительной власти. Чтобы найти различные примеры, эстонцу не надо далеко заглядывать – ни во времени, ни в пространстве.

Теперь дошла очередь до вас, уважаемые члены Рийгикогу. В вашей и только в вашей власти работать так, чтобы не угасла гражданская активность, являющаяся признаком зрелой демократии. Чтобы не уменьшилось желание наших сограждан заявлять свое слово в политике и тем самым ощущать, что они участвуют в формировании будущего Эстонии. Ежедневно и еженедельно. Не только в месяцы, предшествующие выборам, когда партии простирают руки к народу и уповают на гражданское чувство избирателей.

Позвольте мне выразить благодарность и признательность за сделанное депутатам Рийгикогу X созыва. Если позволите, то добрым коллегам, поскольку немногим более года я был одним из них. Время работы парламента предыдущего созыва останется в памяти, между прочим, и тем, что в это время Эстония стала членом Европейского

Союза и НАТО. Это был финал долгих лет и общих усилий. В то же время это было новым началом, новым путем, по которому продолжит идти дающий сегодня присягу парламент и правительство, которое вскоре вступит в должность.

Я благодарю за сделанное и членов правительства Республики, почти два года выполнявших свои обязанности, и премьер-министра Андруса Ансипа. Будущее даст историческую оценку деятельности правительства. Оценка же избирателей работе партий, представленных в правительстве, была, как мы видим, скорее положительной.

Уважаемый Рийгикогу!

Уже давно эффективность работы эстонского парламента не измеряется количеством принятых законов и решений. Эта работа – сооружение правового каркаса государства – на сегодня во многом завершена. И поэтому, по моему мнению, пришла пора начать обсуждение новых возможных акцентов работы парламента.

По-моему, именно Рийгикогу может стать действенным промежуточным звеном, следящим и контролирующим соответствие политики правительства потребностям реальной жизни. А это предполагает, что каждый член парламента не только обладает широкими взглядами, но и постоянно осведомлен о подоплеке проектов, направленных в парламента для принятия решения.

В этом году исполняется 15 лет с момента восстановления парламентарного государственного строя Эстонии и начала работы конституционного парламента. За это время сформировались определенные традиции. Их лучшая часть, несомненно, заслуживает сохранения, худшая – отвержения.

Нравится вам это или нет – повседневная рутинная работа парламента, ваш удел на следующие четыре года, редко попадает в орбиту новостей медиаканалов. Может быть, это несправедливо, может быть, над этим задумаются наши журналисты, но, собственно говоря, во многом это неизбежно.

Я искренне надеюсь, что общественность с помощью средств массовой информации все больше станет понимать, что вклад депутата парламента нельзя измерить процентом участия в заседаниях в большом зале или счетами компенсируемых расходов. Вместо этого давайте проанализируем, как работают комиссии Рийгикогу, где действительно создаются законы. Какие аргументы звучат там и на встречах с гражданскими объединениями?

Кто и как представляет Рийгикогу и Эстонию в международных парламентских организациях? Знакомят ли, и как, представители народа со своими идеями с парламентской трибуны, на встречах с избирателями и в средствах массовой информации?

Мы знаем, что избиратели часто недовольны непристойными высказываниями и партийно-политической ограниченностью своих избранников. Это ровным слоем ложится на облик всего Рийгикогу, в том числе и депутатов с безупречным поведением.

Но есть один нюанс, которого избиратель не желает прощать, – это когда Рийгикогу отказывается от своего долга, возложенного на него, подчеркиваю, конституцией парламентской республики, и принимает роль послушного и немного оформителя воли коалиционных партий.

Напоминаю – мы сами выбрали для Эстонии именно форму парламентской республики, как и большинство европейских демократий. Ваши избиратели ждут от вас самостоятельного мышления и голосования по совести. Фактически это означает ни больше ни меньше, чем: Рийгикогу, возьми на себя предусмотренную законами власть.

Уважаемые члены Рийгикогу!

Расширить роль Рийгикогу и улучшить имидж законодательной власти можете только вы сами. В связи с этим у меня есть несколько пожеланий к вам.

Во-первых, через несколько минут вы дадите присягу члена Рийгикогу и возьмете на

себя обязанность оставаться в своей деятельности верными конституционному строю Эстонской Республики. Это присяга эстонскому государству, а не своей партии. Слова, мысль и цель этой присяги совершенно одинаковы для депутатов как из правящего союза, так и из противоположного лагеря.

Эта присяга будет действительна завтра, через месяц и через год, и за две недели до следующих выборов. Не поддавайтесь соблазну превратить это достойное учреждение в инструмент избирательной кампании. Это нелегко, но возможно. Если нельзя по-другому, то можно задуматься о прекращении работы не за неделю, а за месяц или два до предстоящих выборов.

Собрание представителей эстонского народа не вправе выставлять себя на посмешище. Поэтому следует воздерживаться от решений, заведомо противоречащих конституции, с которыми мы столкнулись в последние недели работы предыдущего созыва Рийгикогу.

Во-вторых, народ Эстонии не простит, если парламент превратится в базарную площадь, где заинтересованные группы за соответствующую мзду будут выворачивать законы в нужном им направлении. Кредитом доверия и прозрачностью решений нельзя торговать. Правовое пространство Эстонии не продается.

В-третьих, неверно смотреть на всех и вся сквозь очки, затуманенные партийной политикой. Если, например, канцлер юстиции или государственный контролер обращаются к вам с предложениями, они руководствуются законами и своим долгом. Будем откровенны: как правило, сделанные им упреки в партийной предвзятости указывают на то, что их критика попала в точку.

За время, потраченное на идентификацию несуществующих внутривнутриполитических предпочтений канцлера юстиции, уже давно можно было сделать более прозрачным как финансирование партий, так и управление принадлежащими государству коммерческими обществами.

За три месяца этого года в пожарах погибли более сорока наших соотечественников. Государственный контроль уже в прошлом году внес предложение немедленно ввести в силу требование обязательного наличия дымового датчика. К сожалению, те, кто

должен решать, еще обсуждают, установить датчики в следующем году или через год.

Жизнь и здоровье людей – это не красивый лозунг в предвыборной рекламе. Это ваша повседневная работа и обязанность.

В-четвертых, парламент – это место разъяснения и отстаивания своих взглядов. В зале парламента совершенно недопустимо ограничиваться аргументом, что так, дескать, записано в коалиционном договоре. Достаточно ли такого объяснения тем, кто избрал именно вас? Рийгикогу не должен превращаться в резиновый штамп под решениями правительства.

Каждый член Рийгикогу – работодатель, а не исполнитель приказов вскоре вступающего в должность правительства. Вы требуете отчета и имеете право получить на свои вопросы содержательные и исчерпывающие ответы. Требуйте ответов и призывайте к порядку тех, кто отвечать не хочет.

Особенно важна в парламенте роль оппозиции. Без нее демократия невозможна. Поэтому и пребывание в противоположном лагере нельзя рассматривать как потерянное время. Это благодарная работа, от которой, в конечном итоге, зависит уровень политической дискуссии и прозрачность управления государством. От правящего союза я ожидаю уважения к оппонентам, поскольку только так каждый будет уважать самого себя и вместе с этим выбор народа Эстонии.

В-пятых, отстаивайте последовательность Рийгикогу и решения, принятые вашими предшественниками. В этом зале принято много стратегических программ развития, срок реализации которых обозначен 2013, 2015 или даже 2030 годом. Это действующие рамочные документы, служащие основой для дальнейшей деятельности.

Желаю вам и дальновидности государственных деятелей. Ведь вы, конечно же, хотите, чтобы работа, проделанная вами в Рийгикогу, влияла на развитие Эстонии в течение долгого времени и не превратилась в ничто через день после окончания ваших полномочий.

Уважаемый Рийгикогу!

Я убежден, что в следующие четыре года вам предстоит напряженная работа. Уверен, что вы будете работать по совести и у эстонского народа будет основание гордиться вами. Со своей стороны желаю, чтобы вы обратили внимание на некоторые вопросы, решение которых предполагает наличие прозорливости, единодушия и мудрости.

Во-первых, не позволяйте, чтобы вас убаюкали уверенная поступь нашей экономики и словно бы вечно улучшающийся бюджет. На нашем экономическом горизонте уже собираются темные тучи. В международной прессе и анализах балтийские страны считаются рискованным в экономическом смысле регионом. Мы можем говорить себе, что все иностранные анализы неверны. Но даже если это так, зарубежные инвесторы читают именно их и принимают свои решения. Независимо от того, верим мы в эти анализы или нет.

Главные проблемы нашей экономики известны. Большой дефицит текущего бюджета, ножницы между показателями производительности и роста зарплат, общая отсталость в сфере инноваций от остальной Европы и нехватка квалифицированной рабочей силы. Одновременное совместное влияние этих факторов может привести к тяжелым временам для фирм, семей, нахватавших кредитов, и сограждан, едва сводящих концы с концами.

Мы знаем, что рост экономики не бывает постоянным. Поэтому мы говорим об экономических циклах и о возможности того, что именно этому составу Рийгикогу и начинающему работу правительству придется действовать в иной, чем сегодня, ситуации.

Так может случиться, если экономическое состояние государства не позволит претворить в жизнь все те красивые и денежные обещания, которые вы дали избирателям в последние три-четыре месяца. Прошу вас, принимайте тогда решения, которые предупредят или по крайней мере смягчат возможный спад. Интересы народа всегда должны стоять выше партийно-политического эгоизма и оптимистической самоуверенности.

Во-вторых, не дайте убаюкать себя утверждениями, будто Европейский Союз находится в тупике. Да, будущее европейского конституционного договора и будущий порядок жизни в Европе в данный момент еще неясны. Но неспособность принять решение и являющийся ее следствием паралич в какой-то момент станут невыносимыми. Что-то будет обязательно предпринято. Европейский Союз не простаивает и не пробуксовывает. Вопрос только в том, какие меры будут предприняты.

Вопрос для Эстонии: готовы ли мы к возможным вариантам развития? Результативная работа члена Европейского Союза возможна лишь при координации действий правительства и парламента. Здесь все министерства должны проводить одну и ту же европейскую политику, а не выступать как конкурирующие между собой княжества. Я жду от парламентской комиссии по делам Европейского Союза последовательного профессионализма в формировании европейской политики Эстонии.

В-третьих – вхождение Эстонии в зону евро. Здесь эстонская экономика переплетается с нашей способностью участвовать во всех значительных процессах Европейского Союза. Это не только вопрос финансовой или экономической политики. Это и вопрос безопасности Эстонии. Давайте в своих действиях руководствоваться тем соображением, что, бессрочно откладывая принятие евро, мы рано или поздно поставим под угрозу наше общее благосостояние.

В-четвертых, я призываю вас обратить особое внимание на области, от которых зависит сохранение Эстонии как государства и народа. Укажу лишь на три из них: политика семьи, политика образования и политика здравоохранения. Это означает: множество детей в семьях, чувствующих себя безопасными и счастливыми; возможность получить хорошее образование повсюду в Эстонии; народ, думающий о своем здоровье, и доступная качественная медицинская помощь.

Все это можно обобщить одним известным термином – качество жизни. И в вашей власти сделать Эстонию государством, где через четыре года естественный прирост населения станет положительным, а рост благосостояния охватит весь народ.

Уважаемый Рийгикогу!

Конституция Эстонии выдержала проверку временем. Лишь пару раз она уточнялась и дополнялась. Это были правильные и необходимые изменения.

И все же есть одна сфера, разное толкование распорядительных норм которой в нашей конституции из года в год вызывало путаницу, и потому ее надо привести в порядок. Речь идет о порядке назначения командующего Силами обороны.

В странах-членах НАТО однозначно и без исключений придерживаются мнения, что вооруженные силы подчиняются исполнительной власти. При этом важно, что и ответственность за вооруженные силы несет исполнительная власть.

Подобное взаимоотношение подчиненности и ответственности составляет важную часть гражданского контроля или гражданского управления – кому какое слово больше нравится.

Отсюда мы приходим к логическому выводу, что назначение официального лица исполнительной власти в парламентском государстве не может находиться в компетенции парламента или президента. Это может делать только правительство.

В Эстонии командующего Силами обороны до сих пор назначает Рийгикогу, исходя из предложения президента. Это конструкция, взятая из конституции 1938 года, сегодня является церемониальной функцией, лишенной рационального обоснования.

Кроме того, это церемониальное решение делает менее прозрачными точность и полномочия гражданского контроля над вооруженными силами. До чего может довести подобная непрозрачность, мы за последние 15 лет, к сожалению, видели не раз.

Военнослужащие знают, что приказная линия должна быть четкой и не вызывать сомнений. Поэтому не должен возникать вопрос, может ли подчиняться командующий Силами обороны премьер-министру, президенту, министру обороны или вовсе председателю Рийгикогу или им всем вместе. Давайте сделаем приказную линию четкой и однозначно понимаемой.

По этой причине я намерен воспользоваться полномочиями, данными мне конституцией Эстонской Республики, и инициировать проект изменения конституции. Его содержанием станет устранение из конституции упоминания об институте командующего Силами обороны.

Но до того, как сделать этот шаг, я желал бы выслушать мнения фракций Рийгикогу и Совета государственной обороны. Я уже сегодня надеюсь, что обсуждение этого предложения пройдет деловито и без препон.

В заключение позвольте мне по эстонскому обычаю пожелать вам сил для работы.

Объявляю первое заседание одиннадцатого Рийгикогу открытым.